



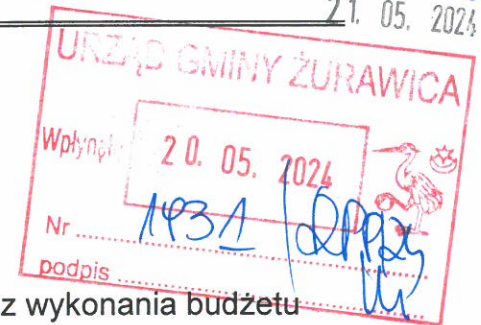
# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

P. Stulec  
P. Wierzbicki  
21. 05. 2024

Uchwała Nr 11/25/2024  
z dnia 16 maja 2024 roku  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie



w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy w Żurawicy z wykonania budżetu  
za 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska – przewodniczący,

Agnieszka Trojnar – członek,

Krzysztof Wacek – członek,

postanawia **pozytywnie** zaopiniować sprawozdanie Wójta Gminy w Żurawicy z wykonania budżetu za 2023 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

## Uzasadnienie

Pismem znak RFK.3251.6.24 z dnia 28 marca 2024 roku, Wójt Gminy Żurawica postanowił przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żurawica za 2023 rok.

Sprawozdanie to wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 28 marca 2024 roku.

Do sprawozdania dołączono:

- sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Żurawicy za 2023 rok,
- informację o stanie mienia komunalnego Gminy Żurawica na dzień 31.12.2023 r.

1. Przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żurawica składa się z:
  - a) tabeli zawierającej ogólne dane dotyczące planu i wykonania dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu 2023 roku,
  - b) informacji o upoważnieniach udzielonych przez Radę Wójtowi Gminy, związanych z wykonywaniem budżetu w 2023 roku wraz z informacją dotyczącą realizacji programów wieloletnich,
  - c) zestawienia planowanych i wykonanych dochodów budżetu gminy 2023 roku,
  - d) tabeli zawierającej zestawienie planowanych i wykonanych wydatków budżetu gminy w 2023 roku,
  - e) tabel zawierających wyodrębnienie planowanych i wykonanych:
    - dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych, zleconych gminie ustawami,

- dochodów i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego,
  - dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu,
  - wydatków realizowanych w ramach funduszu sołectkiego (błędnie ujętych w sprawozdaniu w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu),
  - dotacji z budżetu Gminy z podziałem na dotacje dla jednostek należących do sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych,
  - rozchodów związanych ze spłatą kredytów i pożyczek,
  - przychodów oraz kosztów samorządowego zakładu budżetowego,
- f) tabeli dotyczącej zmian w planie wydatków dokonanych w trakcie roku 2023 na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Zgodnie z przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 z późn. zm.), sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:
- dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej,
  - zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
  - stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W przedstawionym przez Wójta Gminy Żurawica sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Żurawica za 2023 rok:

- a) zestawienie dochodów i wydatków budżetowych opracowano w szczególowości odpowiadającej szczególowości określonej w uchwale budżetowej Gminy Żurawica na 2023 rok,
  - b) przedstawiono tabelę dot. zmian w planie wydatków dokonanych w trakcie roku 2023 na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych lecz w tabeli tej nie przedstawiono danych jak w tytule. Tabela przedstawia kwoty planowanych wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem wyżej wymienionych środków według stanu na koniec roku budżetowego. W sprawozdaniu nie uwzględniono zatem wymaganych przepisem art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, informacji o dokonanych w trakcie roku budżetowego 2023, zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
  - c) zawarta w sprawozdaniu, informacja o braku realizacji w 2023 roku programów wieloletnich jest zgodna z postanowieniami Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żurawica w której nie określono wykazu przedsięwzięć.
3. Kwoty planowanych dochodów i wydatków są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej.
4. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych o dochodach i wydatkach budżetowych. Stwierdzono błędną sumę



- wykonanych wydatków w ramach Funduszu Sołeckiego podaną w sprawozdaniu w kwocie 451.622,21 zł (ze sprawozdania Rb- 28S wynika kwota 451.619,92 zł).
5. W sprawozdaniu ujęto także dane dotyczące planowanych i wykonanych przychodów i rozchodów budżetu które są zgodne z danymi wynikającymi z planowanych kwot w uchwale budżetowej oraz planowanych i wykonanych danych ujętych w sprawozdaniu Rb-NDS za 2023 rok.
  6. W sprawozdaniu stwierdzono ponadto następujące nieprawidłowości:
    - a) w tabeli zawierającej wyodrębnione dochody i wydatki na zadania realizowane na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego ujęto tylko zadania w zakresie przedszkoli, pomijając pozostałe zadania realizowane z udziałem środków otrzymanych na podstawie porozumień od innych jednostek samorządu terytorialnego w rozdziale 60017 „Drogi publiczne gminne” § 6630 „Dotacja celowa otrzymana z samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, planowane i otrzymane środki w kwocie 150.000,00 zł,
    - b) w tabeli zawierającej zestawienie dotacji udzielanych z budżetu Gminy:
      - ujęto w błędnych kwotach dotacje dla gmin na pokrycie kosztów dzieci uczęszczających do niepublicznych przedszkoli w gminach sąsiednich, których suma planowanych dotacji wynosi 531.831,00 zł powinno być 537.831,00 zł a suma wykonanych wydatków na dotacje dla gmin sąsiednich z tytułu pokrycia kosztów uczęszczania dzieci z Gminy Żurawica do przedszkoli niepublicznych wynosi 422.377,66 powinno być 427.802,68 zł.
      - pominięto dotacje na zadania bieżące i majątkowe w rozdziałach:
        - 80104 „Przedszkola” § 2830 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” plan: 33.648,75 zł wykonanie: 33.586,56 zł,
        - 80195 „Pozostała działalność” § 2540 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty” plan: 8.232,00 zł wykonanie: 8.232,00 zł,
        - 85295 „Pozostała działalność” § 2360 „Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielona w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego” plan: 10.000,00 zł wykonanie: 10.000,00 zł,
    - c) w tabeli zawierającej dane o planowanych i wykonanych przychodach i kosztach samorządowego zakładu budżetowego o nazwie Zakład Wodociągowo-Kanalizacyjny w Żurawicy za 2023 rok, podano niezgodną ze sprawozdaniem Rb-30 kwotę stanu środków obrotowych na koniec roku 2023 w wysokości 151 472,62 zł powinno być 7 049,00 zł. W sprawozdaniu nie uwzględniono wpłaty do budżetu w kwocie 144 423,62 zł.
  6. Realizacja budżetu za 2023 przedstawia się następująco:
    - a) planowane na 2023 rok dochody w wysokości 93.255.853,75 zł, wykonano w kwocie 83.412.315,81 zł, co stanowi 89,44 % planu,
    - b) planowane na 2023 rok wydatki w wysokości 105.399.910,48 zł, wykonano w kwocie 91.001.428,68 zł, co stanowi 86,33 % planu,
    - c) budżet za 2023 rok zamknął się deficytem w kwocie - 7.589.112,87 zł przy planowanym deficycie w wysokości - 12.144.056,73 zł ,

- d) w 2023 roku wykonano przychody w kwocie 11.384.170,37 zł i są to środki z tytułu:
- zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.780.000,00 zł (na plan 9.681.414,10 zł),
  - niewykorzystanych środków pozostających na rachunku bankowym, wynikających z rozliczenia tzw. szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach i rozliczenia projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w kwocie 854.055,93 zł (100 % ujęto w planie budżetu na 2023 rok),
  - wolnych środków o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6.750.114,44 zł (w planie budżetu na 2023 rok ujęto 4.108.586,70 zł),
- e) rozchody budżetu planowane w wysokości 2.500.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę udzielonych kredytów i pożyczek, wykonano w kwocie 1.921.000,00 zł,
- f) wykonane wydatki bieżące w roku 2023 są niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o przychody o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych i z uwzględnieniem wyeliminowania przychodów zaplanowanych w budżecie roku 2024 na równoważenie wydatków bieżących środkami o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- g) przekroczenia wydatków w stosunku do planu wydatków w poszczególnych paragrafach nie wystąpiły,
- h) kwota długu na koniec roku wynosiła 10.888.772,68 zł i stanowi zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 10.888.000,00 zł oraz zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 772,68 zł.

Stwierdzone w sprawozdaniu błędy nie rzutują zdaniem Składu orzekającego na ogólną ocenę sprawozdania, które poza wymienionymi uchybieniami zawiera prawidłowe dane wobec czego postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2023 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Wójta sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Zdaniem Składu orzekającego opiniowane sprawozdanie może stanowić podstawę dokonania przez Radę Gminy Żurawica oceny wykonania przez Wójta Gminy Żurawica budżetu Gminy Żurawica w 2023 roku po wyjaśnieniu nieprawidłowości wskazanych w niniejszej opinii.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Żurawica,
2. a/a.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
*mar Urszula Pisarska*