

**Projekt**

z dnia 27 lutego 2025 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY ŻURAWICA**

z dnia ..... 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Żurawica**

Na podstawie art. 18. ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym, (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r, poz. 1465, z późn. zm.) w związku z art. 221 §3, art. 223 §1 oraz art. 229 pkt 3, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r, Kodeks postępowania administracyjnego, (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r, poz. 572),

**Rada Gminy Żurawica  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Rada Gminy Żurawica, po zapoznaniu się ze skargą Mieszkancki Gminy z dnia 3 lutego 2025 r. (data przekazania z Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego 7 lutego 2025 r.) na działalność Wójta Gminy Żurawica w związku z zaniechaniami w zakresie gospodarowania wodami na terenie nieruchomości położonej w miejscowości Batycze, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Zawiadomienie Skarżącej o sposobie załatwienia sprawy nastąpi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Żurawica.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Żurawica

**Maciej Gałuszka**

## Uzasadnienie

### Charakter prawny pisma

Do Wojewody Podkarpackiego wpłynęła skarga w związku z zaniedbaniami w zakresie gospodarowania wodami na terenie nieruchomości położonej w miejscowości Batycze 38. Z treści pisma wynika, że należy go rozpatrywać jako skargę na działalność Wójta Gminy Żurawica, jako podmiotu wykonującego zadania, podnoszone w skardze. Zgodnie z art. 221. §3, Kodeksu postępowania administracyjnego (KPA), skargi można składać między innymi w interesie publicznym. Zgodnie z art. 227, KPA skarga może dotyczyć na przykład: zaniebdania lub nienależytego wykonywania zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenia praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłego lub biurokratycznego załatwianie spraw. Z punktu widzenia treści pisma oraz cytowanych podstaw prawnych nie ulega wątpliwości, że pismo stanowi skargę.

### Organ właściwy

Organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Rada Gminy Żurawica, gdyż skarga dotyczy działalności Wójta Gminy Żurawica jako organu wykonującego zadania w obszarze wskazanym w skardze.

### Stan faktyczny i prawny

W dniu 5 lutego 2025 r., do Wojewody Podkarpackiego wpłynęła skarga w związku z zaniedbaniami w zakresie gospodarowania wodami na terenie nieruchomości położonej w miejscowości Batycze 38. Posesja usytuowana jest na działkach o numerach ewidencyjnych 236/1 i 236/2, obręb Batycze. Z treści pisma wynika, że należy go rozpatrywać jako skargę na działalność Wójta Gminy Żurawica, jako podmiotu wykonującego zadania, podnoszone w skardze. W dniu 7 lutego 2025 r, nastąpiło przekazanie skargi z Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego do rozpatrzenia przez Radę Gminy Żurawica. Skarżąca zarzuca Wójtowi Gminy Żurawica:

- zaniebdania w zakresie gospodarowania wodami na terenie nieruchomości skarżącej,
- nienadzorowanie funkcjonowania rowów,
- ignorowanie obowiązku utrzymania systemu melioracyjnego w należytych stanie,
- brak rozstrzygnięcia sprawy zalewania pomimo wielokrotnych prób skarżącej.

**Dowód:** pismo ze skargą: wpływ – 7 lutego 2025 r.

Bez względu na powyższe Rada Gminy Żurawica wraz z Komisją Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze stanem faktycznym dotyczącym podnoszonych w skardze spraw stwierdza;

- w dniu 10.06.2019 r, do Urzędu Gminy Żurawica wpłynęło pismo skarżącej o naruszenie stosunków wodnych na gruncie sąsiadów. W dniu 11.06.2019 r, również sąsiedzi skarżącej wnieśli pismo tożsame. W wyniku oględzin w dniu 13.06.2019 r, stwierdzono, że na działce skarżącej obsianej kukurydzą został wykopany rowek w kierunku działki sąsiedniej, zaś na działce sąsiedniej powstała drewniana konstrukcja mająca na celu zapobiec zalewaniu z działki o numerze ewidencyjnym 236/1. W wyniku czego Wójt Gminy Żurawica zaproponował stronom zawarcie ugody (pismo znak OŚG-II.6331.8.01.2019). Obie strony nie zajęły stanowiska w tej sprawie. W celu zawarcia ugody Wójt Gminy Żurawica zaprosił obie strony do Urzędu Gminy Żurawica (pismo znak OŚG-II.6331.8.02.2019). W wyznaczonym terminie stawiała się skarżąca, zaś strona druga godzinę później w pokoju nr 21. Ugoda nie została zawarta. Po przeanalizowaniu materiału dowodowego ustalono powołanie biegłego z zakresu hydrologii. W dniu 09.08.2019 r, Wójt Gminy Żurawica wydał postanowienie o przedłużeniu postępowania (pismo znak OŚG-II.6331.8.05.2019).
- w dniu 30.09.2019 r, dokonano oględzin w obecności biegłego z zakresu hydrologii, melioracji i budownictwa wodnego. W wyniku przeprowadzonych oględzin stwierdzono naruszenie stosunków wodnych poprzez wykonanie przez skarżącą cokołu ogrodzenia w wysokości 20-30 cm powyżej terenu działki oraz rowka o głębokości 25-45 cm o długości 28 m skierowanego w kierunku działki sąsiedniej.

W dniu 17.07.2023 r, właściciel działki sąsiedniej o numerze ewidencyjnym 237, wniósł pismo, w którym zarzucił skarżącej wykonanie nasypu ziemi i skierowanie całego odpływu wód opadowych na działkę o numerze ewidencyjnym 237, w tym wody z rynien budynku, co skutkowało uszkodzeniem elewacji budynku na sąsiedniej działce. W dniu 01.08.2023 r, Wójt Gminy Żurawica wyznaczył na dzień 11.08.2023 r, oględziny w sprawie naruszenia stosunków wodnych (pismo znak OŚG-II.6331.03.02.2023). W wyniku oględzin stwierdzono, że na działce skarżącej obsianej kukurydzą (działka o numerze ewidencyjnym 236/1) został wykonany nasyp ziemi o wysokości 60 cm, mający na celu zapobieżenie zalewaniu działki o numerze ewidencyjnym 236/2. Nasyp spowodował skierowanie wód opadowych na działkę sąsiednią o numerze ewidencyjnym 237. Na działce o numerze ewidencyjnym 236/2 nastąpiło naruszenie stosunków wodnych przez wykonanie cokołu ogrodzenia o wysokości 30 cm oraz nasypu 60 cm na całej długości działki kierujący wody opadowe na działkę sąsiednią o numerze ewidencyjnym 237. W dniu 13.09.2023 r, Wójt Gminy Żurawica wydał decyzję (pismo znak OŚG-II.6331.03.04.2023), w której nakazał przywrócenie stanu poprzedniego

poprzez usunięcie nasypu ziemnego kierującego wody opadowe na działkę sąsiednia o numerze ewidencyjnym 237 oraz zagospodarowanie nieruchomości tak aby wody opadowe i roztopowe kierować na własną posesję bez szkód dla nieruchomości sąsiednich.

W dniu 29.09.2023 r, Wójt Gminy Żurawica (pismo znak OŚG-II.6331.03.05.2023) przesłał do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Przemyślu odwołania obu stron. W dniu 30.11.2023 r, do Urzędu Gminy Żurawica wpłynęła decyzja SKO w Przemyślu (pismo znak SKO.4171.29.2023). Pismem z dnia 15.12.2023 r, SKO w Przemyślu poinformowało Wójta Gminy Żurawica o przekazaniu sprzeciwu do WSA w Rzeszowie. Kolejno pismem w dniu 08.04.2024 r, SKO w Przemyślu przesłało orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w wyniku, którego sprzeciw został oddalony. W dniu 29.04.2024 r, Wójt Gminy Żurawica zawiadomił strony (pismo znak OŚG-II.6331.02.01.2024) o przeprowadzeniu oględzin, które odbyły się w dniu 21.05.2024 r, w obecności pracowników Urzędu Gminy. Następnie w wyniku nie załatwienia sprawy w terminie pismami z dnia 19.06.2024 r, (pismo znak OŚG-II.6331.02.03.2024), z dnia 17.07.2024 r, (pismo znak OŚG-II.6331.02.04.2024), z dnia 16.08.2024 r, (pismo znak OŚG-II.6331.02.05.2024) wyznaczono nowe terminy przeprowadzenia oględzin. W dniu 11.09.2024 r, została zawarta umowa z firmą BIOTENA Sp. z o.o. w zakresie opracowania opinii/ekspertyzy odnośnie ewentualnego naruszenia stosunków wodnych na działkach o numerach ewidencyjnych 236/1, 236/2. Pismem z dnia 07.10.2024 r, (pismo znak OŚG-II.6331.02.07.2024) zawiadomiono strony o oględzinach w dniu 24.10.2024 r, przy udziale biegłego. W dniu 19.11.2024 r, (pismo znak OŚG-II-6331.02.08.24) Wójt Gminy Żurawica wezwał wykonawcę ekspertyzy do przedłożenia wyjaśnień, które zostały przesłane w dniu 25.11.2024 r, drogą elektroniczną ePUAP. Następnie pismem z dnia 02.12.2024 r, (pismo znak OŚG-II-6331.02.09.2024) Wójt Gminy Żurawica zawiadomił strony postępowania o niezałatwieniu sprawy w terminie i wyznaczeniu nowego terminu jej załatwienia. Pismem z dnia 09.12.2024 r, (pismo znak OŚG-II-6331.02.10.2024) Wójt Gminy Żurawica przesłał do stron ww. postępowania ekspertyzę celem zapoznania się z ww. dokumentem oraz wniesienie ewentualnych uwag. W dniu 12.12.2024 r, właściciel działki o numerze ewidencyjnym 237, pismem wniósł swoje uwagi do przesłanej ekspertyzy. W dniu 12.12.2024 r, (data wpływu do Urzędu Gminy Żurawica 16.12.2024 r.) uwagi wniosła na zarzuty do opinii biegłego skarżąca. Wójt Gminy Żurawica w dniu 17.12.2024 r, (pismo znak OŚG-II-6331.02.10.2024) przesłał ww. uwagi do ekspertyzy wykonawcy ekspertyzy firmie BIOTENA Sp. z o.o. Kolejno pismem z dnia 30.12.2024 r, (pismo znak OŚG-II-6331.02.11.2024) Wójt Gminy Żurawica zawiadomił strony postępowania o niezałatwieniu sprawy w terminie i wyznaczeniu nowego terminu jej załatwienia. W dniu 30.12.2024 r, w Urzędzie Gminy Żurawica udostępniono akta sprawy skarżącej. Drogą email w dniu 23.01.2025 r, wykonawca ekspertyzy przedłożył odpowiedź na zarzuty. Kolejno pismem z dnia 24.01.2025 r, (pismo znak OŚG-II-6331.02.12.2024/2025) Wójt Gminy Żurawica zawiadomił strony postępowania o niezałatwieniu sprawy w terminie i wyznaczeniu nowego terminu jej załatwienia. W dniu 29.01.2025 r, w Urzędzie Gminy Żurawica udostępniono akta sprawy stronie postępowania skarżącej, która wniosła swoje uwagi. Kolejno pismem z dnia 30.01.2025 r, znak OŚG-II-6331.02.13.2024/2025 Wójt Gminy Żurawica przesłał stronom postępowania odpowiedź na zarzuty do ekspertyzy sporządzoną przez jej autora.

W dniu 05.02.2025 r, Wójt Gminy Żurawica na podstawie przeprowadzonego postępowania administracyjnego oraz zgodnie z ekspertyzą biegłego wydał decyzję (pismo znak OŚG-II-6331.02.14.2024/2025), nakazując skarżącej zlikwidowanie blokady w odpływie w postaci paneli betonowych z prefabrykatu w płocie, zaś właściciela działki o numerze ewidencyjnym 237, zlikwidowanie wału z worków z piaskiem i przywrócenie terenu do stanu naturalnego.

**Zgodnie z ekspertyzą skarżącej zaleca się w celu poprawy stosunków wodnych oraz ograniczeniu spływu wód z terenu działki o numerze ewidencyjnym 236/1, zmianę prowadzenia gospodarki rolnej, a wody opadowe odprowadzić poprzez wykonanie bruzdy na działce o numerze ewidencyjnym 236/2, prostopadle do kierunku spływu, a następnie równoległe do nieruchomości ościennych. Zaproponowane rozwiązania są często stosowane w obszarach gdzie prowadzi się produkcję rolną na terenach położonych wyżej, a zabudowa mieszkaniowa położona jest w obszarze dolinnym.**

Z przedmiotowych dokumentów jednoznacznie wynika, iż Wójt Gminy Żurawica podejmował wszelkie możliwe dozwolone prawem działania w zakreślonych ustawowo terminach, wbrew temu co zostało wskazane w skardze.

Odnośnie zarzutu skierowanego w kierunku ignorowania obowiązku utrzymania systemu melioracyjnego w należyтым stanie zaznaczyć trzeba, że rów przy drodze prowadzącej do działki o numerze ewidencyjnym 236/2, należy do drogi powiatowej o numerze DP 2104R i stanowi własność powiatu i w chwili obecnej spełnia swoje zadanie.

W świetle powyższego skarga jest bezzasadna.

### **Forma rozstrzygnięcia**

Rada gminy podejmuje rozstrzygnięcia w formie uchwał. Z uwagi na to, że skargę rozpatruje rada jako gremium, nie istnieje możliwość pominięcia trybu uchwałodawczego.

### **Pouczenie o treści art. 239. §1. KPA**

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.