



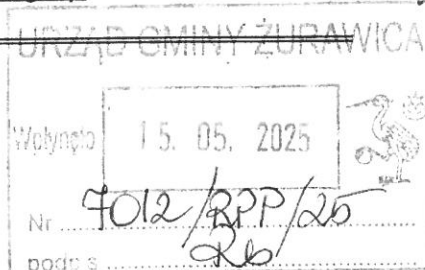
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Strzelec
P. Winiarski
16. 05. 2025

Uchwała Nr 11/37/2025
z dnia 13 maja 2025 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy w Żurawicy z wykonania budżetu
za 2024 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska – przewodniczący,

Agnieszka Trojnar – członek,

Krzysztof Wacek – członek,

postanawia **p o z y t y w n i e** zaopiniować sprawozdanie Wójta Gminy w Żurawicy z wykonania budżetu za 2024 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii w pkt 1 lit a) i lit. b), pkt 2, pkt 3 i pkt 5 oraz informacją dotyczącą finansowania zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

Pismem znak RFK.3251.7.25 z dnia 31 marca 2025 roku, Wójt Gminy Żurawica postanowił przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Żurawica za 2024 rok.

Sprawozdanie to wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 31 marca 2025 roku.

Do sprawozdania dołączono:

- sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Żurawicy za 2024 rok,
- informację o stanie mienia komunalnego Gminy Żurawica na dzień 31.12.2024 r.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Żurawica za 2024 rok, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje;

1. Zgodnie z przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 z późn. zm.), sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:
 - dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
 - zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
 - stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedstawione przez Wójta Gminy Żurawica sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Żurawica za 2024 rok:

a) zawiera zestawienie dochodów i wydatków budżetowych, które zostało opracowane w szczególności odpowiadającej szczegółowości przyjętej w uchwale budżetowej Gminy Żurawica na 2024 rok to jest do paragrafów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W powyższym zakresie w sprawozdaniu, nie określono we wszystkich przypadkach źródeł dochodów ujętych jako „wpływy z różnych dochodów”, „wpływy z różnych opłat” i „wpływy z usług” w tym w rozdziałach:

- 75814 § 0970 kwota wykonanych dochodów 747.366,85 zł (plan w budżecie 525.175,41 zł),
- 75618 § 0690 kwota wykonanych dochodów 6.000 zł (plan w budżecie 0 zł),
- 80103 § 0830 kwota wykonanych dochodów 65.394,80 zł (plan w budżecie 0 zł),
- 80104 § 0830 kwota wykonanych dochodów 74.345,70 zł (plan w budżecie 0 zł),
- 85295 § 0830 kwota wykonanych dochodów 105,00 zł (plan w budżecie 300,00 zł).

Nazwy paragrafów w ww. zakresie nie są wystarczające dla określenia źródła dochodów, w myśl natomiast art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł,

- b) w części dotyczącej wykazania danych o dokonanych w trakcie roku budżetowego zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, nie zawiera informacji o dokonywanych w trakcie roku budżetowego 2024 zmianach wydatków. Przewidziane w tabeli wiersze zatytułowane „zmniejszenie” i „zwiększenie”, zawierają pozycje zerowe a wykazane dane to kwoty planowanych wydatków na koniec roku 2024 (kwoty są jednakowe w wierszu „przed zmianą” i „po zmianach”. Ponadto w tytule tabeli nieprawidłowo wskazano rok 2023,
- c) informacja o braku realizacji w roku 2024 wieloletnich programów inwestycyjnych jest zgodna z postanowieniami Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żurawica w której nie określono wykazu przedsięwzięć.

2. W tabeli zawierającej zestawienie dotacji z budżetu gminy pominięto następujące dotacje:

a) dla jednostek sektora finansów publicznych:

- rozdział 92120 § 6650 plan 399.416,43 zł wykonanie 399.416,43 zł.

b) dla jednostek spoza sektora finansów publicznych:

- rozdział 80195 § 2540 plan 11.212 zł wykonanie 11.212 zł,
- rozdział 92120 § 6570 plan 985.949,17 wykonanie 864.719,36 zł.

3. W sprawozdaniu stwierdzono następujące błędy rachunkowe i dotyczące klasyfikacji budżetowej:

a) w tabeli zawierającej zestawienie planowanych i wykonanych dochodów budżetu 2024 roku:

- pominięto sumy planowanych i wykonanych dochodów w dziale 710 „Działalność usługowa” (plan 55.030,00 zł wykonanie 80.870,19 zł),
- w rozdziale 80195 „Pozostała działalność” kwotę planowanych i wykonanych dochodów (plan 100.000,93 zł wykonanie 66.666,62 zł) ujęto w § 205 z czwartą cyfrą „1” zamiast „9”,

- b) w tabelach zawierających dane dochodów i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego nie ujęto dochodów w rozdziale 92105 § 2320 w kwocie 20.000,00 zł (plan i wykonanie) oraz przeznaczenia tych środków w tabeli wydatków.
4. Kwoty planowanych dochodów i wydatków są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej.
5. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych o dochodach i wydatkach budżetowych z wyjątkiem:
- a) błędnej kwoty wykonanych dochodów z tytułu części opłat za zezwolenie na sprzedaż alkoholu w obrocie hurtowym podanej w sprawozdaniu w tabeli zawierającej dane o planowanych i wykonanych dochodach w kwocie 43.352,61 zł (ze sprawozdania Rb- 27S wynika kwota 46.352,61 zł),
 - b) kwoty wykonanych dochodów w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” ujętej w wysokości 729.987,31 zł (powinno być 734.889,40 zł).
5. W sprawozdaniu ujęto także dane dotyczące planowanych i wykonanych przychodów i rozchodów budżetu które są zgodne z danymi wynikającymi z planowanych kwot w uchwale budżetowej oraz planowanych i wykonanych danych ujętych w sprawozdaniu Rb-NDS za 2024 rok.
6. Realizacja budżetu za 2024 przedstawia się następująco:
- a) planowane na 2024 rok dochody w wysokości 105.548.841,60 zł, wykonano w kwocie 94.204.5410,61 zł, co stanowi 89,25 % planu,
 - b) planowane na 2024 rok wydatki w wysokości 110.841.023,46 zł, wykonano w kwocie 89.867.318,36 zł, co stanowi 81,78 % planu,
 - c) budżet za 2024 rok zamknął się nadwyżką w kwocie + 4.337.192,25 zł przy planowanym deficycie w wysokości - 5.292.181,86 zł ,
 - d) w 2024 roku wykonano przychody w kwocie 2.745.190,03 zł i są to środki z tytułu:
 - zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 871.131,39 zł (na plan 7.114.824,66 zł),
 - niewykorzystanych środków pozostających na rachunku bankowym, wynikających z rozliczenia tzw. szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach i rozliczenia projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w kwocie 178.668,39 zł (100 % ujęto w planie budżetu na 2024 rok),
 - wolnych środków o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.695.390,25 zł (w planie budżetu na 2024 rok ujęto 919.688,81 zł),
 - e) rozchody budżetu planowane w wysokości 2.921.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę udzielonych kredytów i pożyczek, wykonano w kwocie 2.461.000,00 zł,
 - f) wykonane wydatki bieżące w roku 2024 są niższe od wykonanych dochodów bieżących z uwzględnieniem wyeliminowania przychodów zaplanowanych w budżecie roku 2025 na równoważenie wydatków bieżących środkami o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
 - g) przekroczenia wydatków w stosunku do planu wydatków w poszczególnych paragrafach nie wystąpiły,

- h) kwota długu na koniec roku wynosiła 9.302.092,26 zł i stanowi zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 9.298.131,39 zł oraz zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 3.960,87 zł.

Stwierdzone w sprawozdaniu błędy nie rzutują zdaniem Składu orzekającego na ogólną ocenę sprawozdania, które poza wymienionymi uchybieniami zawiera prawidłowe dane wobec czego postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2024 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Wójta sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Zdaniem Składu orzekającego opiniowane sprawozdanie może stanowić podstawę dokonania przez Radę Gminy Żurawica oceny wykonania przez Wójta Gminy Żurawica budżetu Gminy Żurawica w 2024 roku po wyjaśnieniu nieprawidłowości wskazanych w niniejszej opinii.

Jednocześnie Skład orzekający na podstawie przedstawionych sprawozdań z wykonania budżetów Gminy za lata 2023 i 2024 stwierdził, że wykonane w tych latach wydatki poniesione na system gospodarowania odpadami komunalnymi są wyższe od wykonanych dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z tym finansowanie przez Gminę części kosztów gospodarowania odpadami nie znajdujących pokrycia w otrzymanych dochodach z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powinno nastąpić na podstawie podjętej przez organ stanowiący uchwały w oparciu o przepis art. 6 ust. 2da pkt.1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 roku, poz. 399 z późn. zm.), zgodnie z którym: rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Żurawica,
2. a/a.

PRZESŁANIE
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
mgr Urszula Pisarska