



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 11/35/2025
z dnia 9 grudnia 2025 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica na lata 2026 – 2031.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 1483) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica na lata 2026 - 2031.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2026 rok, otrzymanego również w dniu 14 listopada 2025 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,

- b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Żurawica do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań.

Określone w §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Żurawica zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych ujęto, dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą:
- a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2026 i przeznaczenie nadwyżek w latach 2027 – 2031,
 - g) rozchody w latach 2026 – 2031 związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2026 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2026,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
3. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żurawica, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Żurawica w tym prognozę kwoty długu na lata 2026 – 2031. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
4. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2026 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 4 502 641,71 zł, planowane przychody wynoszą 7 723 641,71 zł a planowane rozchody wynoszą 3.221.000,00 zł.

Dane te nie są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Żurawica na 2026 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Stwierdzone rozbieżności danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie budżetu na 2026 rok dotyczą:

- kwoty wydatków w kolumnie 2.2.1.1 przeznaczonych na inwestycje i zakupy inwestycyjne, ujętej w wysokości 2 630 000,00 zł (z projektu budżetu wynika kwota 8 005 460,00 zł),

- braku ujęcia kwoty w kolumnie 2.2.1.2 przeznaczonych na wydatki majątkowe o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne (z projektu budżetu wynika kwota 460 000,00 zł przeznaczona na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego).
- 5. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie Gminy Żurawica.
- 6. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.
- 7. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym o wykazie przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych – nie przewidziano przedsięwzięć.
- 8. Z prognozy kwoty długu Gminy Żurawica na lata 2025 – 2030, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po dokonaniu wyboru okresu trzech lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:
 - w 2026 roku 4,96% przy maksymalnym wskaźniku 14,23%,
 - w 2027 roku 3,84% przy maksymalnym wskaźniku 13,07%,
 - w 2028 roku 3,05% przy maksymalnym wskaźniku 12,05%,
 - w 2029 roku 2,92% przy maksymalnym wskaźniku 10,33%,
 - w 2030 roku 2,79% przy maksymalnym wskaźniku 8,66%,
 - w 2031 roku 3,25% przy maksymalnym wskaźniku 7,89%.

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z wydatkami na obsługę długu, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2026 – 2031 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z wykonania budżetów w latach poprzednich oraz w odniesieniu do projektu budżetu na rok 2026. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Żurawica,
2. a/a