

Projekt

z dnia 27 marca 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ŻURAWICA**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Żurawica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1, ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym, (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r, poz. 1465, z późn. zm.) w związku z art. 221 §3, art. 223 §1 oraz art. 229 pkt 3, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r, Kodeks postępowania administracyjnego, (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r, poz. 572),

**Rada Gminy Żurawica
uchwala, co następuje:**

§ 1. Rada Gminy Żurawica, po zapoznaniu się ze skargą Mieszkańca Gminy z dnia 12 marca 2026 r. (data przekazania od Wojewody Podkarpackiego 17 marca 2026 r.) na działalność Wójta Gminy Żurawica w związku z niezrealizowaniem projektu budżetu obywatelskiego w miejscowości Buszkowiczki, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Zawiadomienie Skarżącego o sposobie załatwienia sprawy nastąpi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Żurawica.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Żurawica

Maciej Gałuszka

UZASADNIENIE

Charakter prawny pisma

Do Wojewody Podkarpackiego wpłynęła skarga w związku z naruszeniem zasad realizacji budżetu obywatelskiego przez Gminę Żurawica. Z treści pisma wynika, że należy go rozpatrywać jako skargę na działalność Wójta Gminy Żurawica, jako podmiotu wykonującego zadania, podnoszone w skardze. Zgodnie z art. 221. §3, Kodeksu postępowania administracyjnego (KPA), skargi można składać między innymi w interesie publicznym. Zgodnie z art. 227, KPA skarga może dotyczyć na przykład: zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenia praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłego lub biurokratycznego załatwianie spraw. Z punktu widzenia treści pisma oraz cytowanych podstaw prawnych nie ulega wątpliwości, że pismo stanowi skargę.

Organ właściwy

Organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Rada Gminy Żurawica, gdyż skarga dotyczy działalności Wójta Gminy Żurawica jako organu wykonującego zadania w obszarze wskazanym w skardze.

Stan faktyczny i prawny

W dniu 12 marca 2026 r. do Wojewody Podkarpackiego wpłynęła skarga w związku z naruszeniem zasad realizacji budżetu obywatelskiego przez Gminę Żurawica. Z treści pisma wynika, że należy go rozpatrywać jako skargę na działalność Wójta Gminy Żurawica, jako podmiotu wykonującego zadania, podnoszone w skardze. W dniu 17 marca 2026 r. nastąpiło przekazanie skargi z Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego do rozpatrzenia przez Radę Gminy Żurawica. Skarżący zarzuca Wójtowi Gminy Żurawica:

- niezrealizowanie projektu wybranego w budżecie obywatelskim,
- wykonanie asfaltowej nawierzchni na odcinku drogi o długości około 100 metrów, zamiast wybranego przez mieszkańców w drodze głosowania.

Ponadto skarżący wnosi o:

- wyjaśnienie przyczyn odstąpienia od realizacji projektu budowy boiska do koszykówki,
- wskazanie podstawy prawnej zmiany zakresu zadania,
- wskazanie czy oraz kiedy planowana jest realizacja boiska zgodnie z wynikami głosowania,
- udostępnienie dokumentacji dotyczącej projektu, w szczególności opisu zadania zgłoszonego do budżetu obywatelskiego, wyników głosowania oraz decyzji dotyczącej zmiany zakresu inwestycji.

Dowód: pismo ze skargą: wpływ – 17 marca 2026 r.

Bez względu na powyższe Rada Gminy Żurawica wraz z Komisją Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze stanem faktycznym dotyczącym podnoszonych w skardze spraw stwierdza;

Skarżący w przesłanej skardze powołuje się na niezrealizowanie projektu budżetu obywatelskiego, który w Gminie Żurawica nie funkcjonuje. Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym w art. 5a ust. 5 czytamy: „W gminach będących miastami na prawach powiatu utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe, z tym że wysokość budżetu obywatelskiego wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu”. Zatem wyodrębnienie budżetu obywatelskiego w gminach wiejskich pozostawiono, w gestii radnych jako zadanie fakultatywne.

Po przeprowadzonych przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji wyjaśnieniach stwierdzono, że skarżący powołuje się na wyniki Zebrania Wiejskiego Sołectwa Buszkowiczki, które odbyło się w dniu 23 września 2024 r. o godzinie 17:00 w Domu Ludowym w Buszkowiczach.

W dniu 23 września 2024 r. na Zebraniu Wiejskim Sołectwa Buszkowiczki na podstawie art. 5 ustawy o funduszu sołeckim oraz uchwały Rady Gminy Żurawica nr XLVII/298/14 z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Żurawica środków stanowiących fundusz sołeczki wybrano w drodze głosowania zadanie: "Wykonanie boiska do koszykówki 3 x 3 o wymiarach 15 m x 11 m, z konstrukcją kosza z tablicą i obręczą oraz otoczeniem boiska piłkochwytem o wysokości 4 m, na działce o nr ewidencyjnym 346/222 (istniejące boisko do siatkówki plażowej)" w kwocie 52 889,30 zł przewidzianej na fundusz sołeczki Sołectwa Buszkowiczki.

W dniu 26 marca 2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Żurawica na posiedzeniu zapoznała się ze stanowiskiem Wójta Gminy Żurawica w sprawie braku realizacji budżetu obywatelskiego. Wójt wyjaśnił, że w Gminie Żurawica nie funkcjonuje budżet obywatelski, zaś wszystkie dane podane w skardze wskazują na fundusz sołeczki Sołectwa Buszkowiczki. Wójt wskazał również, że możliwa jest inicjatywa dokonania zmian obejmująca uprawnienie do zmniejszenia zakresu danego przedsięwzięcia, rezygnacji z już uchwalonego przedsięwzięcia i zwiększenia wydatków na inne już uchwalone lub nowe przedsięwzięcie, ale należy ona do zebrania wiejskiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Żurawica stwierdziła również, że przepisy ustawy o funduszu sołeckim wyłączają kompetencje organów gminy w zakresie decydowania o przeznaczeniu określonej w budżecie gminy puli środków, przenosząc je na organ uchwałodawczy sołectw. Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o funduszu sołeckim, zmiana jest możliwa w trakcie roku budżetowego, jednakże nie wcześniej niż po uchwaleniu budżetu gminy na dany rok i nie później niż do dnia 31 października danego roku budżetowego. W tym czasie sołectwo może złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta wniosek o zmianę przedsięwzięć lub ich zakresu przewidzianych do realizacji w ramach funduszu. Wniosek taki nie może prowadzić do przekroczenia środków przyznanych pierwotnie w uchwale budżetowej. Wniosek dotyczący zmian w zakresie zaplanowanych przedsięwzięć podlega badaniu przez wójta gminy z punktu widzenia jego zgodności z wymogami określonymi w ustawie o funduszu sołeckim, w tym pod kątem zachowania terminu. Złożenie wniosku o zmianę przedsięwzięcia w terminie innym, niż wynikający z przepisów ustawy, powinno skutkować jego odrzuceniem.

Zgodnie z przedłożonymi dokumentami przez Wójta Gminy Żurawica wynika, że na wniosek 15 mieszkańców Sołectwa Buszkowiczki (wniosek z dnia 4 października 2025 r.) dokonano zmiany zadania do realizacji Funduszu Sołeckiego Sołectwa Buszkowiczki na Zebraniu Wiejskim, w dniu 15 października 2025 r. o godz. 16:00 w Domu Ludowym w Buszkowiczkach. W wyniku przeprowadzonego głosowania wybrano zadania:

1. Przygotowania projektu boiska wielofunkcyjnego na działce o nr ewidencyjnym 346/222 – koszt wykonania – 3 500,00 zł,
2. Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Buszkowiczki na działce o numerze ewidencyjnym 281 poprzez położenie nawierzchni bitumicznej na długości około 70 m, począwszy od drogi powiatowej, – koszt wykonania – 49 389,30 zł,

i takie też zadania zostały złożone do Wójta Gminy Żurawica celem realizacji w 2025 r. w ramach Funduszu Sołeckiego Sołectwa Buszkowiczki.

Z przedmiotowych dokumentów jednoznacznie wynika, iż Wójt Gminy Żurawica jest organem wykonawczym, odpowiedzialnym za realizację funduszu sołeckiego, który stanowi część budżetu gminy. Wójt wykonywał zadania określone we wniosku sołectwa, działając zgodnie z prawem.

W świetle powyższego skarga jest bezzasadna.

Forma rozstrzygnięcia

Rada gminy podejmuje rozstrzygnięcia w formie uchwał. Z uwagi na to, że skargę rozpatruje rada jako gremium, nie istnieje możliwość pominięcia trybu uchwałodawczego.

Pouczenie o treści art. 239. §1. KPA

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności –

organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.